

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM

---



**LÝ THỊ LƯƠNG**

**ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG CÔNG TÁC THẨM ĐỊNH,  
PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN CẢI TẠO PHỤC HỒI MÔI  
TRƯỜNG ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG KHAI THÁC  
KHOÁNG SẢN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH CAO BẰNG**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ  
KHOA HỌC MÔI TRƯỜNG**

**Thái Nguyên - 2019**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**LÝ THỊ LƯƠNG**

**ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG CÔNG TÁC THẨM ĐỊNH,  
PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN CẢI TẠO PHỤC HỒI MÔI  
TRƯỜNG ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG KHAI THÁC  
KHOÁNG SẢN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH CAO BẰNG**

**Ngành: Khoa học môi trường**

**Mã số: 8 44 03 01**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ  
KHOA HỌC MÔI TRƯỜNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS LÊ VĂN THO**

**Thái Nguyên - 2019**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan luận văn là công trình nghiên cứu của riêng tôi, các số liệu, kết quả nêu trong luận văn là trung thực và chưa từng được công bố trong bất kỳ công trình nào khác. Tôi xin cam đoan các thông tin trích trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc.

**Tác giả luận văn**

**Lý Thị Lương**

## LỜI CẢM ƠN

Đầu tiên, tôi xin gửi lời cảm ơn chân thành nhất đến **PGS.TS Lê Văn Thơ** là người trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt thời gian nghiên cứu và thực hiện luận văn.

Trân trọng cảm ơn quý thầy, cô giáo Khoa Môi trường - Trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên đã quan tâm giúp đỡ, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong suốt thời gian học tập cũng như thực hiện luận văn.

Tôi cũng bày tỏ lòng cảm ơn đối với Lãnh đạo Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cao Bằng; Lãnh đạo Chi cục Bảo vệ môi trường tỉnh Cao Bằng; các thành viên từng tham gia hội đồng thẩm định; Phòng Tài nguyên Môi trường các huyện, thành phố, các đồng nghiệp, đồng môn, bạn bè đã hỗ trợ, giúp đỡ, động viên tôi trong suốt quá trình học tập cũng như trong quá trình hoàn thành Luận văn này.

*Thái Nguyên, ngày      tháng      năm 2019*

**Người thực hiện luận văn**

**Lý Thị Lương**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	v
DANH MỤC CÁC HÌNH VÀ BIỂU ĐỒ .....	vii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT .....	viii
MỞ ĐẦU.....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài .....	2
3.1. Ý nghĩa khoa học của đề tài .....	2
3.2. Ý nghĩa thực tiễn của đề tài.....	2
Chương 1. TỔNG QUAN CÁC VẤN ĐỀ NGHIÊN CỨU .....	3
1.1. Cơ sở lý luận về cải tạo phục hồi môi trường trong hoạt động khai thác khoáng sản.....	3
1.1.1. Một số khái niệm.....	3
1.1.2. Căn cứ pháp lý để thực hiện cải tạo phục hồi môi trường .....	4
1.2. Tình hình nghiên cứu cải tạo phục hồi môi trường trên thế giới và tại Việt Nam .....	5
1.2.1. Tình hình nghiên cứu cải tạo phục hồi môi trường trong hoạt động khai thác khoáng sản trên thế giới .....	5
1.2.2. Tình hình nghiên cứu công tác cải tạo phục hồi môi trường ở Việt Nam .....	8
1.3. Các nghiên cứu về công tác cải tạo phục hồi môi trường tại Việt Nam .....	16
Chương 2. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....	18
2.1. Đối tượng nghiên cứu.....	18
2.2. Phạm vi nghiên cứu.....	18
2.3. Thời gian nghiên cứu .....	18
2.4. Nội dung nghiên cứu.....	18
2.5. Phương pháp nghiên cứu.....	18

2.5.1. Phương pháp điều tra thu thập tài liệu thứ cấp .....	18
2.5.2. Phương pháp điều tra thu thập tài liệu sơ cấp .....	19
2.5.3. Phương pháp đánh giá về công tác cải tạo phục hồi môi trường .....	19
2.5.4. Phương pháp phân tích, xử lý số liệu .....	25
Chương 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN .....	26
3.1. Khái quát công tác khai thác khoáng sản và bảo vệ môi trường trong khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.....	26
3.1.1. Thực trạng công tác khai thác khoáng sản .....	26
1072QĐ/QLTN .....	27
3.1.2. Bảo vệ môi trường trong khai thác khoáng sản .....	28
3.2. Thực trạng công tác lập, thẩm định, phê duyệt và sau thẩm định Phương án cải tạo, phục hồi môi trường trong khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cao Bằng...33	
3.2.1. Công tác lập phương án cải tạo phục hồi môi trường .....	35
3.2.2. Công tác thẩm định phương án cải tạo phục hồi môi trường.....	42
3.2.3. Công tác hậu thẩm định Phương án cải tạo, phục hồi môi trường trong khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.....	51
3.2.3. Kết quả điều tra phỏng vấn chủ cơ sở khai thác khoáng sản, người dân sinh sống quanh các khu mỏ về công tác cải tạo phục hồi môi trường .....	60
3.3. Đánh giá thuận lợi, khó khăn và đề xuất giải pháp nâng cao chất lượng công tác lập, thẩm định, phê duyệt và sau phê duyệt phương án cải tạo phục hồi môi trường trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.....	63
3.3.1. Thuận lợi .....	63
3.3.2. Tồn tại và khó khăn.....	64
3.3.3. Đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động CTPHMT trên địa bàn tỉnh Cao Bằng .....	66
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ.....	70
1. Kết luận .....	70
2. Kiến nghị.....	71
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	72

## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1. Quy trình và trách nhiệm của các bên liên quan trong CTPHMT ở Việt Nam.....	14
Bảng 2.1. Bộ tiêu chí đánh giá công tác lập phương án.....	21
Bảng 2.2. Tính toán mức quan trọng của các tiêu chí về công tác hậu thẩm định phương án đối với cơ quan quản lý nhà nước .....	23
Bảng 2.3. Tính toán mức tuân thủ một số tiêu chí trong Bộ tiêu chí đánh giá công tác hậu thẩm định phương án CTPHMT đối với chủ dự án .....	24
Bảng 2.4. Điểm đánh giá các tiêu chí công tác lập phương án .....	25
Bảng 3.1. Danh sách một số mỏ khai thác khoáng sản còn hiệu lực trên địa bàn tỉnh Cao Bằng .....	27
Bảng 3.2. Kết quả giám sát môi trường đất của Mỏ mangan Tóc Tát, xã Tri Phương, xã Quang Trung, huyện Trà Lĩnh, ngày lấy mẫu 5/11/2018.....	30
Bảng 3.3. Bảng tổng hợp kết quả giám sát môi trường không khí của một số mỏ khai thác khoáng sản tỉnh Cao Bằng .....	31
Bảng 3.4. Kết quả giám sát nước thải sinh hoạt của một số mỏ khoáng sản .....	32
Bảng 3.5. Kết quả giám sát nước thải sản xuất của một số mỏ khoáng sản .....	33
Bảng 3.6. Kết quả phê duyệt hồ sơ Phương án CTPHMT từ năm 2010 đến nay .....	34
Bảng 3.7. Danh sách hồ sơ Phương án CTPHMT được thẩm định, phê duyệt từ năm 2010 đến nay của tỉnh Cao Bằng .....	35
Bảng 3.8. Kết quả đánh giá về công tác lập Phương án CTPHMT tỉnh Cao Bằng, giai đoạn năm 2010 - 2015 .....	36
Bảng 3.10. Kết quả đánh giá về công tác thẩm định phương án cải tạo phục hồi môi trường tỉnh Cao Bằng, giai đoạn năm 2010 - 2015 .....	43
Bảng 3.11. Kết quả đánh giá về công tác thẩm định phương án cải tạo phục hồi môi trường tỉnh Cao Bằng, giai đoạn năm 2016 đến nay .....	46
Bảng 3.12. Kết quả đánh giá công tác hậu thẩm định phương án CTPHMT giai đoạn từ năm 2010 - 2015 đối với cơ quan quản lý nhà nước .....	52

Bảng 3.13. Kết quả đánh giá công tác thực hiện hậu thẩm định phương án CTPHMT giai đoạn từ năm 2016 đến nay đối với cơ quan quản lý nhà nước.....	54
Bảng 3.14. Kết quả đánh giá công tác hậu thẩm định phương án CTPHMT giai đoạn từ 2010 - 2015 đối với chủ dự án.....	57



**DANH MỤC CÁC HÌNH VÀ BIỂU ĐỒ**

Hình 1.1. Khái quát về quy định thẩm định phương án CTPHMT .....	12
Biểu đồ 3.1. Biểu đồ so sánh kết quả thực hiện công tác lập Phương án cải tạo phục hồi môi trường giữa 2 giai đoạn năm 2010 - 2015 và năm 2016 - đến nay .....	40
Biểu đồ 3.2. Biểu đồ so sánh quá trình thẩm định phương án cải tạo phục hồi môi trường của giai đoạn năm 2010 - 2015 và năm 2016 đến nay .....	49
Biểu đồ 3.3. So sánh công tác quản lý sau khi Phương án CTPHMT được phê duyet đối với cơ quan quản lý nhà nước.....	55
Biểu đồ 3.4. Biểu đồ so sánh việc thực hiện công tác CTPHMT sau khi Phương án CTPHMT phê duyệt đối với chủ dự án.....	59

## DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

BTNMT	Bộ Tài nguyên và Môi trường
CTPHMT	Cải tạo phục hồi môi trường
MTTQ	Mặt trận tổ quốc
STNMT	Sở Tài nguyên và Môi trường
UBND	Ủy ban nhân dân